

中国气候行动

推动性别和社会平等的四个杠杆

Nina Jeffs

汇总分析

环境与社会项目

2023 年 2 月

概述

- 中国是一个极易遭受风暴潮、城市内涝和农业干旱等气候变化风险影响的国家。而该国在全球气候行动中发挥着关键作用，因此，在2023年前实现碳达峰目标、2060年前实现碳中和目标尤为重要。与此同时，中国也正致力于构建创新型低碳发展体系、推进乡村振兴和促进妇女发展。
- 性别和社会不平等影响着人们参与决策的能力以及获得土地、资金、技术和服务的能力，这些都是推动气候韧性发展的关键所在。因此，气候变化的不利影响会使社会弱势群体，包括妇女和女童、低收入群体和残障人士遭受不成比例的影响。在中国，此类人群如果居住在偏远的农村地区，或者虽然住在城市却没有城市户口，可能更容易受到影响。
- 解决性别和其他社会不平等问题的气候变化干预措施可以产生更加有效且可持续的结果，因为如果我们采取各种措施来提高弱势群体适应气候变化影响的能力，整个社会的能力也能得到提升。还有证据表明，妇女参与气候变化决策可以使环境治理成效更加显著、资源分配更加公平。
- 目前，中国在应对气候变化与制定社会经济政策方面采取的做法是相对孤立的、自上而下的、技术官僚主义式的，且未考虑到在气候行动中采取包容性做法以支持妇女发展。因此，在应对气候变化相关措施的实施过程中会面临无意中加剧社会不平等风险。
- 然而在中国，乡村振兴、妇女发展及减缓和适应气候变化之间存在着关键协同效应。例如，政府出台各项举措以支持低收入女性农民通过接受教育和掌握技术来实现可持续、有保障的生计，从而支持妇女发展、社区层面的气候韧性建设和减贫事业。化石燃料向可持续能源的过渡为中国带来就业机会的净增长，为能源行业的多样性发展提供了机会，¹同时确保受影响最严重的工人群体和社区在转型中受到公正对待。通过利用这些政策领域间的协同效应，中国可以在促进“共同富裕”、可持续增长和妇女发展的同时，加快国家气候目标的实施进程。
- 在中国，尽管气候行动、乡村发展、妇女发展和社会融合几个领域的研究者和实践者之间开展的跨领域合作相对有限，但人们对跨学科交流的兴趣日渐浓厚。中国气候行动正在催生一个聚焦性别平等和包容性的跨学科“实践共同体”²，其具备国际合作纽带，可为跨部门政策对话、公众意识和包容性气候项目的发展提供强有力的实力基础。

¹公正过渡措施可确保整个社会从向低碳经济转型中受益，同时对受过渡影响最严重的群体提供支持。

²“实践共同体”最常见的定义是一群对自己所做的事情有着共同的关注与热情的人，并在定期互动中学习如何做得更好”。Wenger, E. (1998) ,《Communities of practice: Learning, meaning, and identity》, 剑桥：剑桥大学出版社，<https://doi.org/10.1017/CBO9780511803932>。

- 为促进中国气候行动中的性别平等和社会包容，本文提出了四个变革杠杆：
 1. 收集性别、年龄和多样性分列数据，并就不同社会群体易受气候变化直接及系统性影响的根本原因开展跨学科定性研究。
 2. 通过构建跨学科实践共同体，将气候变化、乡村振兴和妇女发展研究议程进行结合。
 3. 针对推动性别变革的气候变化项目加强跨学科合作与国际合作。³
 4. 为推动中国气候行动的跨领域包容性做法提供更多资金支持。

³ “性别变革”是运用将性别不平等的根源纳入考量并予以解决的法律、政策和项目来改变不良的性别规范、角色和权力关系，从而推动性别平等和妇女发展。

建议

通过对致力于中国的气候行动、脱贫攻坚、可持续发展和性别平等的学术机构、政府和非政府智库、国内外非政府组织以及资助机构代表进行访谈、问卷调查并邀请他们参加在线研讨会，本研究获取了宝贵的信息。参与者来自位于中国大陆和香港特别行政区的组织及其他国际组织。本研究着力确保中国大陆的地域多样性，以及参与者在性别、年龄、研究和/或实践学科上的多样性。基于对 37 名参与者的机密问卷调查以及对 20 名参与者的半结构化机密采访，其探索了中国的政策环境以及在包容性气候行动方面的跨部门交流与合作。通过调查问卷和采访，本研究确定了推动中国在气候行动中实现性别平等和包容性所面临的一系列共同的挑战和机遇，并提出了推动变革的杠杆草案。在 2022 年 4 月举行的两次闭门在线研讨会上，40 名与会者对这些挑战、机遇和变革杠杆的草案进行了探讨，他们均来自与采访和问卷调查对象相类似的机构。根据研讨会上的讨论情况和与会者的反馈意见，研究者对变革杠杆进行了修改。

本研究基于各项参与式流程提出了四个杠杆，用于在中国推动更具包容性和推动性别变革的气候行动。在中国的气候行动、脱贫攻坚和妇女发展领域的研究人员、非政府组织从业人员和资助者（来自世界各国/地区、香港特别行政区和中国大陆）可以考虑采取以下行动：

数据收集

研究者与实践者：

- 收集更多性别、年龄和多样性分列环境数据，并就气候变化和低碳转型的不同影响开展研究，特别是跨学科定性研究。这一实证基础有助于设计有针对性的干预措施，以期在中国复杂多样的国情下取得公平的社会经济和气候成果，同时为应对未来气候影响做好准备。它还体现了性别变革的适应性措施对决策者和公众的价值。

气候行动中性别和包容性方面的跨学科实践共同体

研究者与实践者：

- 通过借助政策和学术网络构建跨学科实践共同体，将气候变化、乡村振兴和妇女发展研究议程进行结合，有助于确定环境和社会问题的跨领域解决方案。例如，性别变革的干预性措施（用以改善妇女获得和管理土地、获取教育和信贷并解决不平等的性别规范）可有效支持妇女应对气候变化的韧性，并实现社会和环境方面的协同效益。此网络还可在性别和包容性方面对企业家提供支持，以助推他们在各自的环境和发展组织采取包容性措施。
- 构建实践共同体可能需要专家和实践者开展额外的能力建设，将性别平等和包容性纳入环境研究和项目，反之亦然。乡村振兴和减贫领域的专家可以分享如何将环境和性别平等因素纳入整体解决方案中。

资助者：

- 无论是举办关于性别平等和气候行动包容性的能力建设研讨会，还是制定关于在中国推动性别变革气候行动的综合研究议程（例如，关于加强教育和医疗保健体系的气候韧性，让社会弱势群体更容易获得教育和医疗保健服务），都存在资源方面的差距。支持在中国气候行动中构建性别平等和包容性的实践共同体，可以加快创新性研究和实践的发展速度，有利于公众参与气候行动和包容性政策的执行。

性别变革项目的跨学科合作与国际合作

研究者与实践者：

- 针对推动性别变革的气候变化项目开展跨学科合作与国际合作，可以鼓励创新并利用性别平等与气候行动之间的协同效应。此类合作的关键环节包括制定各种项目，以确保所有人，包括低收入妇女、农村妇女以及从农村迁往城市的妇女，有机会在公正的转型中获得“绿色工作”(Green Job)机会。
- 与资助者和政策制定者分享在中国复杂多样的国情下开展性别变革项目案例研究，以帮助展示在气候行动中运用的各类包容性做法带来的协同效应，并确定有哪些成功的跨学科做法可以通过跨部门政策措施加以推广。考虑到此类案例研究可能会推动实现国家政策目标，例如在推动“共同富裕”、“生态文明”建设和中国 2030 年和 2060 年的双碳目标达成方面，上述做法大有裨益。广泛传播这些案例研究也有助于提高公众认识。

为跨领域做法筹措资金

研究者与实践者：

- 考虑采取跨领域气候行动做法，以此作为推动创新和吸引国际资金的契机，例如，通过与资助机构接洽，了解他们在性别平等和包容性方面的优先事项，并探讨在筹资竞标中开展跨学科合作的可能。如果资助者贯彻了更为全面的性别平等和包容性要求，就需要在项目规划、预算编制、监测和评估方面进行性别主流化能力建设。

资助者：

- 培养性别主流化的内在能力以及构建性别和社会平等、社会经济发展与气候行动之间的协同作用，有助于资助机构了解性别变革和跨领域做法在与环境相关的筹资工作中的协同效益。跨领域包容性气候和发展项目方面日益增长的实证基础都有助于资助机构中的变革推动者为这些做法“提供内在依据”。
- 支持气候行动的包容性做法为在中国产生影响和实现创新提供了机会。资助者可以集结各学科的合作伙伴联盟共同参与跨领域项目，以提供战略指导，而受助者则要根据自己的专业知识开展工作。
- 据估计，中国需要投资15万亿美元，以使其排放与全球气温上升2°C相适应(1.5°C则需要更多)，增加专门用于推动性别变革或优先考虑性别问题的资金在气候变化资金中所占的比例，将产生显著影响。⁴在项目规划、预算编制、监督、评估和报告中要求对性别和社会因素进行考量有助于使气候变化和乡村振兴研究者与实践者采纳这些

⁴ 脚注Myllyvirta, L.(2020), “有影响力的学者揭示中国如何实现其“碳中和”目标”，碳简报，2020年10月14日，<https://www.carbonbrief.org/influential-academics-reveal-how-china-can-achieve-its-carbon-neutrality-goal>。

因素。然而，由于系统性变革需要较长时间，资助者和受助者必须在时间线和预期结果上保持一致。对气候行动中性别平等和包容性的各种定性和定量指标保持开放的态度，能够推动更具创新性做法的落实。

通过交流与合作，中国气候行动、乡村振兴和妇女发展领域的研究者与实践者可以在气候行动的性别平等和包容性方面建立强有力的实际基础。

为扩大影响范围，与决策者和公众分享本研究和实践的结果至关重要。分享在中国复杂多样的国情下收集的实证和多方利益相关者的对话内容，可支持中央和地方官员针对本议题开展能力建设。这不仅有助于实现跨区域决策的制定和执行，还有助于为更全面的气候行动方案筹措资金。通过传统媒体和社交媒体开展公众参与和宣传活动，让公众了解气候变化的不同影响及包容性气候解决方案的益处。这有助于推动落实参与式社区解决方案以应对气候变化、乡村振兴和妇女发展等问题。

最终，这些方法不仅能够加快中国实现 2030 年碳达峰和 2060 年碳中和目标的行动，还能在追求公正转型、共同富裕和生态文明的过程中促进性别平等。

案例研究：加强青海省女性农民的收入保障和气候韧性

2015 年，作为中国最后几个极端贫困地区之一，青海省正遭受冲击农业生计安全的气候影响。⁵ 2015 到 2020 年间，“加强青海女性农民收入保障和应对气候变化的能力”项目（由联合国妇女署与国内外多家组织联合领导）携手 6.9 万多名女性农民，通过解决她们易遭受影响的根本原因，帮助她们应对由气候变化引发的风险。⁶

该项目支持广林合作社（Guanglin Cooperative）开展作物和牲畜多样化经营、减少浪费，并在因疫情爆发而导致运输中断的情况下支持该合作社更深入地融入当地经济。此举不仅在疫情期间保证了社区粮食安全，提高女性农民适应气候变化的能力以保障生计，还帮助她们在一年内增收 60%。⁷ 通过让参与者更便利地获取信息、技术和资金，并解决性别规范方面根深蒂固的问题，该项目还瞄准了阻碍女性创业的各种障碍，最终帮助参与创业培训女性中的 75% 创办了自己的企业。⁸

该项目通过解决性别分工和女性经济独立问题促成了社会规范的转变。许多参与者反映称自己变得更加自信，也更积极地参与到当地事务中。⁹ 改变性别和社会规范有待时日，可能还需要采取其他性别变革措施，诸如平等分配无偿性家务劳动，以确保女性不会因为额外的责任而不堪重负。

⁵ 联合国妇女署亚太办事处(2021年), “3年 - 气候变化中的妇女经济复原力提升项目在青海结项”, <https://asiapacific.unwomen.org/en/news-and-events/stories/2021/10/three-years-on>; IFAD(2022年), “农发基金和联合国妇女署携手推动中国农村妇女赋权”, <https://www.ifad.org/en/web/latest/-/ifad-and-un-women-join-hands-for-rural-women-s-empowerment-in-china>。

⁶ 联合国妇女署亚太办事处(2021年), “3年 - 气候变化中的妇女经济复原力提升项目在青海结项”

⁷ 联合国妇女署亚太办事处(2020年), “从洪灾受害者到一线救援人员:中国农村由妇女所有的合作社正在崛起”, <https://asiapacific.unwomen.org/en/news-and-events/stories/2021/01/from-flood-victims-to-frontline-responders>。

⁸ 国际农业开发基金 (2022), “国际农业开发基金会与联合国妇女署携手推动中国农村妇女赋权”。

⁹ 联合国妇女署(2020年), 《战场上的玫瑰:中国女农民加入抗击COVID-19的斗争》, <https://asiapacific.unwomen.org/en/news-and-events/stories/2020/04/feature-rural-women-farmers-join-the-fight-against-covid-19-in-china>; UN妇女亚洲及太平洋组织(2020年), 《从洪灾受害者到一线救援人员:中国农村一个妇女所有的合作社崛起》。

关于作者

Nina Jeffs 是英国皇家国际事务研究所（Chatham House）环境与社会项目的学院副研究员，其研究聚焦于对气候变化政策中的社会和性别平等问题进行分析。她还研究国际气候政治以及可持续发展、不平等与气候变化之间的关系。Nina 目前在城市气候领导联盟（C40）负责管理 Women4Climate 项目。Nina 曾致力于气候变化与基层组织的性别和社会平等问题的交叉研究，也曾就职于联合国妇女署和联合国人权事务高级专员办事处。她拥有剑桥大学人文、社会和政治科学荣誉学士学位以及北京清华大学的国际事务理学硕士学位（苏世民学者）。

鸣谢

通过对致力于中国的气候行动、脱贫攻坚、可持续发展和性别平等的学术机构、政府和非政府智库、国内外非政府组织以及资助机构代表进行访谈、问卷调查并邀请他们参加在线研讨会，本研究获取了宝贵的信息。本文作者由衷感谢所有参与者投入了他们的宝贵时间及做出的重要贡献。这项研究还经过了全面的文献综述并通过非正式咨询听取了多位专家的意见。

本汇总分析是作者作为 Chatham House 伊丽莎白二世国际事务领导力学院（Queen Elizabeth II Academy for Leadership in International Affairs）研究员开展的研究工作的一部分。非常感谢学院团队在整个奖学金期间提供的鼎力支持。同时作者还感谢同行评审员对研究论文的反馈以及许多同事和朋友提出的宝贵建议。

本汇总分析作为苏世民教育基金会（Steven A. Schwarzman Education Foundation）资助的苏世民学院奖学金（Schwarzman Academy Fellowship）的一部分制作。完整的研究论文“中国气候行动：推动性别和社会平等的四个杠杆”将于 2023 年在 Chatham House 网站上发表。



英国皇家国际事务研究所 (Chatham House) 是为位于伦敦的世界顶级政策研究所。我们的使命是帮助各国政府和社会建设一个持久安全、繁荣和公正的世界。

保留所有权利。未经版权所有者事先书面许可，不得以任何形式或任何方式复制或传播本出版物的任何部分，包括影印、记录或任何信息存储或检索系统。如有任何疑问，请直接联系出版社。

英国皇家国际事务研究所 (Chatham House) 未发表任何意见。出版物中所有观点由作者负责。

版权所有 © 2023 The Royal Institute of International Affairs

designbysoapbox.com